

Совет Безопасности

Distr.: General
27 June 2019
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2435 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции 2366 (2017), в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о деятельности Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 марта по 26 июня 2019 года.

II. Основные события

2. Отчетный период был отмечен позитивными событиями в некоторых областях мирного процесса, таких как реинтеграция. Однако проблемы в области безопасности сохранялись, равно как и поляризация и разногласия вокруг мирного процесса, в частности, по вопросу о правосудии переходного периода. В апреле и мае в Конгрессе прошли интенсивные дебаты по шести возражениям против законопроекта о Специальном суде по вопросам мира, с которыми в марте выступил президент Иван Дуке Маркес. После голосования в Сенате прошли процедурные дебаты по вопросу о том, было ли в Сенате, как и в Палате представителей, набрано абсолютное большинство голосов, необходимое, чтобы отклонить эти возражения. Этот вопрос был передан на рассмотрение Конституционного суда, который 29 мая постановил, что в обеих палатах было набрано достаточное число голосов. 6 июня президент Дуке подписал этот закон, введя его в действие.

3. Конгресс обсудил две реформы, предложенные правительством, которые, по его словам, направлены на устранение недостатков действующего мирного соглашения, но будут применяться только к будущим соглашениям. Первая содержит запрет на квалификацию таких преступлений, как похищение людей и незаконный оборот наркотиков, в качестве политических преступлений или связанной с ними деятельности. Эта предложенная правительством мера включает положение о том, что под нее не подпадают стороны уже действующих мирных соглашений. Вторая предлагаемая реформа предусматривает передачу всех сексуальных преступлений против детей в юрисдикцию обычной системы





правосудия. Эта мера, предложенная правительством и одобренная в первом чтении, не включает оговорки об отсутствии обратной силы. Различные стороны считают, что такая оговорка должна быть включена редакцию, которая будет представлена на втором чтении, во избежание возможных негативных последствий для текущего мирного процесса.

4. Подготовленный правительством четырехлетний национальный план развития был утвержден 3 мая после длительных переговоров с Конгрессом. В план входит «дорожная карта стабилизации», в которой определены мероприятия, связанные с установлением мира, в рамках государственных инвестиций в затронутые конфликтом регионы. План также наделяет правительство полномочиями продолжать выплачивать базовые ежемесячные пособия бывшим членам Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), участвующим в процессе реинтеграции, и обеспечивать им доступ к земле для деятельности, приносящей доход. Были приняты поправки для усиления подотчетности и надзора, в частности многолетний план инвестиций в интересах мира и ежегодные целевые показатели и требования к отчетности по деятельности, связанной с установлением мира.

5. Судебный процесс с участием Сеуксиса Паусьяса Эрнандеса Соларте (также известен как Хесус Сантрич), который обвиняется в незаконном обороте наркотиков и в отношении которого действует запрос об экстрадиции, продолжался, в связи с чем разногласия вокруг мирного процесса усиливались. 15 мая Специальный суд по вопросам мира постановил, что ему не было представлено достаточно доказательств того, что преступное поведение, вменяемое г-ну Сантричу, имело место после подписания мирного соглашения, и применил гарантию невыдачи. Специальный суд постановил освободить его и заявил, что вменяемые ему деяния должны быть расследованы в Колумбии. 24 мая это постановление было опротестовано Генеральным инспектором. Решение по апелляции еще не вынесено.

6. После освобождения из-под стражи 17 мая г-н Сантрич был сразу же вновь арестован Генеральной прокуратурой, которая заявила, что получила новые доказательства по делу против него. 28 мая Государственный совет подтвердил статус г-на Сантрича как члена Палаты представителей. Верховный суд, под юрисдикцию которого подпадают члены Конгресса, забрал это дело себе и 29 мая постановил освободить г-на Сантрича из-под стражи. Следственная палата Верховного суда проводит по этому делу проверку, в том числе по вопросу о правомерности требования Генеральной инспекции поместить г-на Сантрича под стражу на время расследования. 11 июня г-н Сантрич был приведен к присяге в Палате представителей, вследствие чего усилились разногласия по мирному процессу: одна сторона утверждала, что освобождение г-на Сантрича из тюрьмы и его присутствие в Конгрессе равнозначны безнаказанности, а другие заявляли о необходимости соблюдения надлежащей правовой процедуры и ожидания итогов судебного разбирательства.

7. В апреле в более чем 20 департаментах прошли демонстрации против насилия в отношении общественных лидеров и за полное осуществление мирного соглашения, включая демонстрацию с участием около 3000 общественных и общинных лидеров, которые прибыли в Боготу, чтобы выступить с требованиями принять конкретные меры по коллективной защите населения. Кроме того, в департаменте Каука несколько недель продолжалась масштабная акция общественного протеста. В результате диалога с протестными движениями правительство согласилось подготовить специальный протокол по защите коренных народов и о создании при Национальной комиссии по гарантиям безопасности

подкомиссии по этническим вопросам. Подкомиссия провела первое заседание 11 июня

8. В связи с приближением октябрьских региональных и местных выборов неправительственная миссия по наблюдению за выборами в своем докладе от 27 мая предупредила, что в ближайшие месяцы может увеличиться число случаев запугивания местных лидеров и насилия против них, особенно в семи департаментах, относящихся к группе высокого риска, и отметила, что число зафиксированных инцидентов в отношении потенциальных кандидатов уже на 50 процентов больше, чем в аналогичный период перед предыдущими местными выборами в 2015 году. Министерству внутренних дел был представлен пакт о ненасилии, транспарентности и плюрализме на выборах, подготовленный Национальным советом мира, католической церковью и миссией по наблюдению за выборами.

9. Совместные органы, созданные для осуществления мирного соглашения, в той или иной степени продолжали совещания. Заседания Национального совета по реинтеграции проводились регулярно. Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения не показала ощутимых результатов и не разработала четкой стратегической повестки дня. Национальная комиссия по гарантиям безопасности проводила только региональные и тематические заседания.

A. Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

10. Принятый в июне закон о Специальном суде по вопросам мира стал последним недостающим элементом правовой базы восстановительной модели правосудия переходного периода в Колумбии. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии опубликовала заявление, в котором она приветствовала этот шаг и отметила, что он поможет более четко определить права жертв и правовые гарантии всех лиц, подпадающих под юрисдикцию Специального суда, включая бывших членов РВСК-АН и военнослужащих вооруженных сил и национальной полиции. Специальный суд приветствовал принятие этой меры как позитивный шаг, обеспечивший ему прочную правовую базу для независимой и автономной работы.

11. Специальный суд по вопросам мира продолжал успешно выполнять возложенные на него обязанности. Он рассмотрел более 58 ходатайств о предоставлении гарантий невыдачи, из которых 43 были отклонены, в том числе ходатайства двух лиц, арестованных вместе с г-ном Сантричем в апреле 2018 года. В отчетный период 40 бывших членов РВСК-АН и 80 человек военнослужащих вооруженных сил представили добровольные заявления по семи знаковым делам, связанным с продолжавшимся 60 лет вооруженным конфликтом. Для всех лиц, подпадающих под юрисдикцию Специального суда, явка на слушания является юридической обязанностью перед судом и моральной обязанностью перед потерпевшими.

12. В апреле Специальный суд по вопросам мира вновь выдал ордер на арест бывшего командира РВСК-АН Эрнана Дарио Веласкеса Сальдаррьяги, также известного как «Пайса», поскольку тот не явился на судебные заседания и не представил оправдания своего отсутствия, а также не выполнил другие свои обязанности, и отменил его базовое ежемесячное пособие и лишил возможности сокращенного или восстановительного приговора. В мае Специальный суд приступил к рассмотрению дела о несоблюдении требований еще двумя бывшими

командирами РВСК-АН — Лусьяно Марином Аранго, также известным как Иван Маркес, и Хосе Мануэлем Сьеррой, также известным как Сарко Андиневер. В июне Специальный суд начал аналогичное расследование в отношении Генри Кастельяноса Гарсона, также известного как Романья.

13. Организации гражданского общества представили Специальному суду по вопросам мира доклады о случаях сексуального насилия в восьми департаментах, о нападениях на афроколумбийцев в пяти департаментах, о вменяемых военнослужащим внесудебных казнях, совершенных во время конфликта, и о случаях преследования лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (ЛГБТИ).

14. 11 июня Комиссия по установлению истины начала первые из серии дебатов, посвященных «неповторению» вооруженного конфликта. На дебатах основное внимание было уделено насилию в отношении общественных лидеров и правозащитников, которое происходило в течение десятилетий конфликта и не прекратилось после подписания мирного соглашения. 12 июня Комиссия объявила о достижении договоренности о создании каналов для регулярного сообщения с Общей альтернативной революционной силой (ОАРС) в целях содействия работе Комиссии.

15. В начале июня Группа по розыску лиц, пропавших без вести во время конфликта и в связи с ним, которая отвечает за поиск жертв насильственных исчезновений, в сотрудничестве с католической церковью открыла отделения в 10 городах. Планируется открыть еще семь отделений в районах, наиболее пострадавших от исчезновений.

B. Программы развития на основе территориального подхода

16. Важной вехой в отчетном периоде стало начало реализации 16 программ развития на основе территориального подхода. Речь идет о региональных программах развития при широком участии населения, которые охватывают 170 затронутых конфликтом муниципалитетов, определенных в соответствии с пунктом 1 мирного соглашения. Правительство сообщает, что к настоящему времени в 52 муниципалитетах были начаты примерно 500 общественных проектов, а в 50 муниципалитетах начата модернизация сельских дорог. Ведется подготовка к началу еще 4000 проектов. Государственные инвестиции в эти районы, которые находятся в запущенном состоянии, также способствуют возмещению ущерба жертвам, реинтеграции бывших комбатантов, созданию перспективных альтернативных источников средств к существованию для людей, выращивающих запрещенные культуры, и примирению.

17. В соответствии с «дорожной картой» стабилизации, изложенной в национальном плане развития, эти 16 программ являются частью усилий по расширению государственного присутствия в районах, которые долгое время оставались без внимания. Эти 170 муниципалитетов также будут пользоваться приоритетом в рамках программы по созданию рабочих мест в обмен на налоговый зачет, которая позволяет компаниям частично выполнять свои налоговые обязанности за счет инвестиций в пострадавшие от конфликта регионы.

18. В соответствии с разделом мирного соглашения, посвященным комплексному развитию сельских районов, правительство представило предложение о расширении к 2022 году охвата многоцелевого земельного кадастра с 88 до 660 из более чем 1100 муниципалитетов Колумбии, включая 170 муниципалитетов, охватываемых программами развития на территориальной основе.

19. Как предусмотрено Национальным планом развития, создание стратегических зон комплексной помощи в соответствии с новой национальной стратегией обороны, которая принята в соответствии с Законом № 1941 2018 года, должно координироваться с канцелярией советника президента по вопросам стабилизации и консолидации, если эти зоны совпадают с районами, которые охвачены программами развития на территориальной основе.

C. Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

20. Незаконная экономика, включающая наркобизнес и незаконную добычу полезных ископаемых, является постоянным источником насилия в стране и создает угрозу для мирного процесса. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках Национальной всеобъемлющей программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур, предусмотренной мирным соглашением, из 57 816 га посадок коки, зарегистрированных примерно 82 428 семьями, участвующих в этой программе, было добровольно уничтожено примерно 35 317 га, а еще 30 000 семей ожидают подписания индивидуальных соглашений. Показатели добровольного искоренения оставались высокими, а показатели возврата к незаконным посадкам — низкими. Сохраняются проблемы с последовательностью промежуточных выплат за один год и выделением ресурсов на эти выплаты, а также на техническую помощь и поддержку проектов альтернативного развития в интересах семей, которые уничтожают свои посевы. Все или почти все промежуточные выплаты за год получили около 22 600 семей, а техническую помощь — примерно одна треть из 99 000 семей. Кроме того, около 2335 сборщиков листьев коки нашли другую работу, связанную с инфраструктурой, сельскими службами и содержанием дорог в 13 департаментах.

21. Семьи, участвующие в этой программе, продолжают сталкиваться с угрозами и убийствами. Поступали сообщения о нападениях на лидеров участников программы замещения, и правительство объявило о начале экспериментальной программы их защиты (см. ниже). По данным правительства, за последние два года было убито 58 человек, занимавшихся замещением сельскохозяйственных культур.

D. Армия национального освобождения

22. После неоднократных призывов организаций гражданского общества и политических лидеров к Армии национального освобождения (АНО) сделать жесты доброй воли, включая прекращение похищений людей и боевых действий, руководство АНО приказало своим комбатантам в одностороннем порядке соблюдать режим прекращения огня в пасхальную неделю 14–21 апреля. Однако, по данным правительства, своего обещания соблюдать в одностороннем порядке прекращение огня АНО не выполнила. Жители районов, где происходят прямые военные столкновения и насильственные перемещения (в частности, в департаменте Чоко), требуют оградить их от насилия.

III. Задачи Миссии

A. Реинтеграция

23. Миссия по-прежнему отмечает твердую приверженность правительства и ОАРС процессу реинтеграции. Агентство по реинтеграции и нормализации

провело опрос участников Национального реестра по реинтеграции, составленного в начале 2019 года. Удалось опросить 10 708 из 13 068 бывших членов РВСК-АН. Все они подтвердили свое участие в процессе реинтеграции, что по прошествии почти двух лет с момента завершения процесса сдачи оружия внушает надежду. Правительство заявило, что остальные 2360 бывших членов РВСК-АН, с которыми не удалось связаться с целью опроса, необязательно отказались от процесса реинтеграции. Всего зарегистрировано 11 018 бывших членов РВСК-АН, которые получают базовое ежемесячное пособие. Прогресс реинтеграции бывших членов РВСК-АН снизит уязвимость бывших комбатантов для вербовки отколовшимися группами. Правительство несет ответственность за предоставление бывшим комбатантам экономических возможностей, а руководство ОАРС — за эффективное руководство ими.

1. Управление процессом перехода в территориальных зонах для обучения и реинтеграции

24. Правовой статус 24 территориальных зон для обучения и реинтеграции истекает 15 августа, и приближение этого срока порождает чувство неопределенности среди бывших членов РВСК-АН и членов их семей, которые проживают в этих зонах последние два года. Переходные процессы затронут примерно 8000 человек, включая 3500 бывших членов РВСК-АН, членов их семей и жителей близлежащих населенных пунктов.

25. Этот процесс согласовывается с ОАРС, местными жителями и властями, а правительство принимает меры для постепенной реализации переходного процесса в течение 12 месяцев и будет добиваться утверждения продления сроков предоставления продовольствия и основных услуг до тех пор, пока не будут приняты долгосрочные меры.

26. Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации в сотрудничестве с Агентством по реинтеграции и нормализации завершила анализ ситуации во всех 24 территориальных зонах и поделилась его результатами с ОАРС. В июне правительство, ОАРС и Миссия начали серию совместных поездок в 11 зон, где правительство выявило препятствия на пути их интеграции в официальные муниципальные структуры, которые там существуют. По состоянию на 14 июня было совершено четыре поездки в территориальные зоны для обучения и реинтеграции — в Чаррас (департамент Гуавьяре), Ла-Варианте (департамент Нариньо), Каньо-Индио (департамент Норте-де-Сантандер) и Филипинас (департамент Араука). На состоявшихся встречах представители правительства и бывшие комбатанты проявили гибкость и готовность учитывать мнения друг друга и местных жителей, выразивших опасения по поводу того, что ликвидация зон для обучения и реинтеграции негативно скажется на безопасности и социально-экономических условиях.

27. Подобную озабоченность выразили также участники встречи, организованной с главами 23 муниципалитетов, в которых расположены такие зоны. Все главы муниципалитетов высказались в поддержку расширения этих зон, отметив, что их муниципалитеты получают выгоды от экономической деятельности, обусловленной функционированием зон, а также от охраны периметра этих отдаленных районов силами общественной безопасности, численность которых составляет 1243 человека.

28. Перед правительством стоят четыре основные задачи в связи с процессом перехода в территориальных зонах для обучения и реинтеграции: обеспечение адекватного и своевременного финансирования для реализации всех аспектов перехода; предоставление доступа к земле установленными законными путями; полная реализация четкой коммуникационной стратегии; активная позиция

общественных сил безопасности и включение в план перехода надлежащих мер безопасности. Еще одной задачей для правительства и ОАРС является обеспечение учета мнений членов этнических групп, женщин и более 800 детей, проживающих в этих зонах

2. Реинтеграция в новых сельских и городских поселениях

29. В Национальном реестре по реинтеграции числится более 7000 бывших членов РВСК-АН, которые участвуют в процессе реинтеграции, но проживают за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции в небольших поселках или городских районах. Этого следовало ожидать, так как бывшие комбатанты и их семьи переезжают в районы своего происхождения или ищут новые экономические возможности, а также по другим причинам. Для успеха процесса реинтеграции крайне важно, чтобы реализуемые правительством планы и оказываемые им услуги и меры по обеспечению безопасности соответствовали меняющейся ситуации.

3. Экономическая и социальная реинтеграция

30. Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации выдвинула «план ускорения», предусматривающий амбициозные цели, которые связаны с утверждением индивидуальных и коллективных предпринимательских проектов, жильем и профессиональной подготовкой и должны быть достигнуты до августа. Для достижения этих целей правительство создало межучрежденческий координационный механизм по реинтеграции, объединяющий более 10 основных министерств и ведомств под руководством канцелярии советника президента.

31. В национальном плане развития было санкционировано продление ежемесячного пособия бывшим комбатантам, занимающимся реинтеграционной деятельностью, и были определены варианты процесса наделения земельными участками бывших комбатантов, участвующих в предпринимательских инициативах, и «дорожная карта» стабилизации, предусматривающая источники дохода и мероприятия по реинтеграции.

32. Национальный совет по реинтеграции утвердил два новых коллективных проекта. Из 24 утвержденных на сегодня проектов, которыми охвачено 1566 бенефициаров, профинансировано 17 проектов, бенефициарами которых стали 1216 бывших комбатантов. Кроме того, Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило еще 27 индивидуальных проектов, в результате чего общее число таких проектов достигло 190. Из них было профинансировано 160 проектов, бенефициарами которых стали 188 бывших комбатантов. Кроме того, компонент Национального совета по реинтеграции, состоящий из представителей ОАРС, проводит технический анализ 8 коллективных проектов, предназначенных для 416 человек.

33. Для ускорения разработки, технического анализа, утверждения и финансирования предпринимательских проектов, включая выделение земли в соответствии с указами №№ 902, 756 и 758, потребуется больше усилий и ресурсов.

34. Чтобы обеспечить учет гендерных аспектов с выделением необходимых ресурсов и приоритетов, важно использовать инструментарий по гендерной интеграции и учебные модули, подготовленные технической рабочей группой по гендерным вопросам.

35. Что касается возможностей трудоустройства, то 931 бывший член РВСК-АН работает в Специальном подразделении Национальной группы по

защите, а 102 — в неправительственной гуманитарной организации «Уманисемос», занимающейся разминированием.

36. Межучрежденческий комитет по туризму и реинтеграции, в состав которого входят различные государственные структуры, ОАРС, ПРООН и Миссия, оказывает поддержку в реализации связанных с туризмом предпринимательских проектов. В апреле члены Комитета посетили департамент Гуавьяре с целью разработки совместных планов действий по реализации инициатив в сфере туризма в двух территориальных зонах. В мае на Чемпионате мира по рафтингу в Австралии Колумбию представляла команда в составе бывших комбатантов РВСК-АН из территориальной зоны Миравалье (департамент Какета).

37. В апреле правительство учредило национальную рабочую группу для координации мероприятий в области образования, связанных с реинтеграцией. Министерство образования продлило срок действия образовательной программы «Арандо ла эдукасьон» до конца 2019 года. По состоянию на апрель 2019 года в среднюю школу были зачислены 1420 бывших комбатантов (45 процентов из них — женщины), а 13 процентов из них окончили среднюю школу. Кроме того, этой программой воспользовались 1765 местных жителей (67 процентов из них — женщины).

38. Техническая рабочая группа по здравоохранению Национального совета по реинтеграции регулярно проводит оценку достаточности медицинского обслуживания в территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Из некоторых зон поступают сообщения о необходимости более регулярного присутствия медицинского персонала, а также наличия медикаментов и машин скорой помощи. В рамках переходного процесса, который начнется после августа, есть возможность внести необходимые коррективы. Национальной системой здравоохранения охвачены 12 380 бывших членов РВСК-АН (приблизительно 95 процентов). Вместе с тем наблюдаются проблемы с качеством обслуживания, доступом и получением информации, особенно в том, что касается беременных женщин, детей и подростков, а также инвалидов. Примерно один из десяти бывших комбатантов имеет инвалидность или хронические заболевания, приобретенные в связи с вооруженным конфликтом, а специальная система для оказания им помощи, предусмотренная мирным соглашением, еще не создана.

39. Правительство представило ОАРС и Миссии предлагаемый национальный план здравоохранения в сельских районах. Полное осуществление этого плана могло бы в значительной степени способствовать обеспечению доступа к услугам здравоохранения для проживающих в этих районах бывших комбатантов и уязвимых групп населения.

40. При правительстве были созданы координационные механизмы для выработки стратегии обеспечения жильем. Проект строительства жилья для 350 бенефициаров в территориальных зонах Сьерра-Грата и Пондорес все еще находится на стадии утверждения.

41. Миссия тесно сотрудничает с Агентством по реинтеграции и нормализации, Национальной службой профессиональной подготовки, ОАРС, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и ПРООН в осуществлении инициатив с быстрой отдачей, включая возглавляемые женщинами городские проекты, в целях мобилизации дополнительной поддержки натурой и укрепления доверия к процессу реинтеграции. Эти инициативы реализуются при финансовой поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и двусторонних доноров.

4. Реинтеграция на региональном и местном уровнях

42. Еще три департаментских совета по реинтеграции были созданы в департаментах Боливар, Уила и Нариньо, в результате чего число таких советов, в рамках которых региональные и местные субъекты координируют осуществление политики реинтеграции с учетом местных условий, достигло девяти. На местном уровне для координации поддержки усилий по реинтеграции созданы 24 комитета по реинтеграции.

43. Для успеха процесса примирения и обеспечения его устойчивости важно, чтобы проекты по реинтеграции приносили пользу как бывшим членам РВСК-АН, так и проживающим рядом с ними людям. Миссия призвала Национальный совет по реинтеграции принять стратегию, которая будет предусматривать такой подход, который пока что применяется в менее чем одной трети утвержденных проектов.

5. Политическая реинтеграция

44. Члены партии ОАРС продолжают активно участвовать в работе Конгресса. 27 мая партийное руководство ОАРС обратилось с просьбой провести надзорные слушания по вопросам осуществления мирного соглашения и гарантий безопасности для общественных лидеров и бывших комбатантов. 14 июня Государственный совет одобрил ходатайство Генерального инспектора и Сената о лишении старшего должностного лица ОАРС Лусьяно Марина статуса сенатора, поскольку он не явился ни на одно заседание, и таким образом санкционировал занятие его места в Сенате другим представителем ОАРС.

45. Партия ОАРС готовится впервые принять участие в региональных и местных выборах, запланированных на 27 октября. Регистрация кандидатов начнется 27 июня. Партия сообщает о препятствиях для открытия банковских счетов, которые позволили бы ей управлять средствами кампании. Многие партии, в том числе ОАРС, также сообщали об угрозах в адрес потенциальных кандидатов.

6. Гарантии безопасности

a) Гарантии безопасности для бывших членов РВСК-АН

46. Глубокую обеспокоенность вызывает тот факт, что со времени подписания мирного соглашения Миссия зафиксировала 123 подтвержденных случая убийства бывших комбатантов, 10 случаев исчезновения и 17 покушений на убийство. В отчетный период были убиты 14 бывших членов РВСК-АН, в том числе уже вторая женщина из числа бывших комбатантов — Лусеро Харамильо Альварес, которая была убита 4 апреля в Путумайо.

47. Обеспокоенность вызывают еще два случая: убийство бывшего члена РВСК-АН Димара Торреса 22 апреля в деревне Кампо-Алегри (департамент Норте-де-Сантандер) и Хорхе Энрике Корредора Гонсалеса, также известного как Уилсон Сааведра, 5 мая в Тулуа (департамент Валье-де-Каука). Что касается первого случая, то, благодаря коллективной реакции местных жителей и работе следователей, по обвинению в убийстве был задержан унтер-офицер колумбийских вооруженных сил, а еще несколько военнослужащих, в том числе один старший офицер, находятся под следствием. В заявлении, которое приветствовала Миссия, президент Дуке призвал к быстрым ответным мерам с целью обеспечить привлечение всех виновных к судебной ответственности. Уилсон Сааведра, ставший второй жертвой, участвовал в мирных переговорах в Гаване и возглавлял кооператив бывших членов РВСК-АН в территориальной зоне для обучения и реинтеграции Планадас (департамент Толима). 1 июня власти арестовали человека, предположительно причастного к этому убийству.

48. Убийства по-прежнему происходили в наиболее затронутых конфликтом регионах, а именно департаментах Какета, Норте-де-Сантандер, Антиокия, Гуавьяре и Валье-дель-Каука. Нападения на бывших комбатантов тесно связаны с незаконной и неофициальной экономикой и усилением присутствия преступных вооруженных групп в районах, которые были покинуты РВСК-АН и в которых государство не установило эффективного присутствия и контроля. Для решения этих проблем необходимо срочно обеспечить всеобъемлющие гарантии безопасности и удвоить усилия по ликвидации незаконных групп и преступных структур, которые представляют серьезную угрозу для населения и мирного процесса.

49. Специальная следственная группа сообщила о прогрессе в расследовании более чем половины зафиксированных преступлений, ответственность за большинство из которых можно возложить на незаконные и преступные вооруженные группы, включая «Клан Залива», АНО, Народно-освободительную армию и отколовшиеся от РВСК группы. В ходе расследований была установлена личность 68 исполнителей, принадлежащих к этим группам (из них 35 были задержаны), и 50 организаторов убийств (задержаны 8 из них). Специальная следственная группа расширила свое присутствие в регионах, открыв за отчетный период еще шесть отделений на местах.

50. В территориальных зонах для обучения и реинтеграции, охраняемых по периметру военными и полицейскими, не было зафиксировано ни одного убийства. Однако постоянная угроза, создаваемая незаконными и преступными вооруженными группировками в большинстве соседних населенных пунктов и прилегающих районов, подчеркивает настоятельную необходимость укрепления потенциала сил общественной безопасности в целях предотвращения насилия и преступности. Поэтому первостепенное значение по-прежнему имеет расширение присутствия этих сил для обеспечения надлежащего охвата новых поселений и населенных пунктов, в которых проходят реинтеграцию бывшие комбатанты.

51. Правительство и ОАРС продолжали координировать меры безопасности в рамках Технического комитета по безопасности и защите. Недавно созданные в рамках этого комитета вспомогательные органы проводят регулярные совещания. 20 июня правительство объявило о ряде мер по усилению безопасности бывших членов РВСК-АН, включая новые меры безопасности для бывших членов РВСК-АН, проживающих за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции; издание ранних оповещений Канцелярией Омбудсмена и усиленные меры безопасности для членов ОАРС, участвующих в предстоящих выборах.

52. Как отмечалось в предыдущем докладе, работа Национальной группы по защите, включая ее Специальное подразделение по вопросам безопасности и защиты, осложняется нехваткой бюджетных средств и неполнотой нормативно-правовой базы и стратегического плана. Важно, чтобы Группа, Министерство внутренних дел и Технический комитет своевременно решили эти проблемы, особенно ввиду ожидаемого роста спроса на услуги по защите по мере приближения выборов.

53. Трехсторонний механизм защиты и безопасности продолжал работать. Для обеспечения эффективного контроля за мерами по защите бывших комбатантов и политических кандидатов ОАРС в период перед выборами по-прежнему важны диалог и координация между Специальным подразделением по вопросам безопасности и защиты, национальной полицией и армией.

b) Гарантии безопасности для местного населения, правозащитников и общественных активистов

54. Дерзкие нападения на общественных лидеров и правозащитников продолжались, несмотря на многочисленные инициативы и консультации по стратегиям предупреждения и защиты, в которых в той или иной степени участвуют представители правительства, региональных властей, затрагиваемых сообществ и гражданского общества. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Колумбии, со времени подписания мирного соглашения в стране было совершено 230 убийств.

55. За отчетный период УВКПЧ сообщило, что были подтверждены факты 7 убийств, а еще 8 случаев находятся в процессе подтверждения. Подтвержденные случаи произошли в департаментах Араука, Сесар, Нариньо и Чоко. Генеральная прокуратура сообщила, что в 159 случаях из 277, расследуемых с января 2017 года, лица, совершившие преступление, были установлены, а 31 человек был осужден и приговорен. Необходимы постоянные усилия по расследованию убийств и других форм насилия в отношении общинных и общественных лидеров, особенно установление организаторов этих преступлений и подстрекателей.

56. Недавние нападения на Франсию Маркес в департаменте Каука и на Майерлис Ангариту Роблес в регионе Монтес-де-Мария свидетельствуют об опасностях, с которыми сталкиваются женщины-лидеры. 4 июня сотрудники элитного корпуса полиции арестовали двух человек, предположительно причастных к нападению на г-жу Маркес, а правительство созвало совещание с женскими организациями. Правительство предприняло шаги для возобновления национальной всеобъемлющей программы обеспечения безопасности женщин-лидеров и правозащитниц. Ее скорейшее осуществление должно стать приоритетом. Эти недавние нападения представляют угрозу для лидеров движений в Кауке, защищающих права на землю и окружающую среду, и вынуждают их покинуть этот департамент. Совершенное 21 июня в Тьерральте (департамент Кордоба) убийство Марии дель Пилар Уртадо Монтаньо в присутствии ее малолетнего сына вызвало повсеместное возмущение, и в связи с этим прозвучали призывы к государству принять более действенные меры по обеспечению безопасности в регионах, пострадавших от конфликта.

57. Вызывают озабоченность также нападения на участников Национальной всеобъемлющей программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур. Убийство трех фермеров в муниципалитете Сан-Хосе-де-Уре, связанное с Программой замещения, свидетельствует об уязвимости участников Программы и важности мер по их защите. Обнадеживает быстрая реакция государственных органов, благодаря которой были задержаны пять нападавших. Канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации объявила о начале осуществления экспериментального плана по защите участников Программы в Тумако (департамент Нариньо) при участии Министерства обороны, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры и Канцелярии Омбудсмена. Такие усилия, связанные с принятием всеобъемлющих мер по защите населения, следует расширять.

58. 11 июня Омбудсмен сообщил о том, что в период с 1 января по 7 июня из-за присутствия незаконных вооруженных формирований произошло 35 массовых перемещений 8223 человек в департаментах Нариньо, Норте-де-Сантандер, Кордоба, Антиокия, Чоко, Магдалена, Валье-дель-Каука и Каука. Управление по координации гуманитарных вопросов и Управление Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по делам беженцев сообщили аналогичные цифры.

59. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, отрадным событием стало возобновление деятельности Национальной комиссии по гарантиям безопасности, созданной в соответствии с мирным соглашением для определения, вместе с гражданским обществом, государственной политики ликвидации преступных вооруженных групп. В отчетный период Комиссия не заседала, но подкомиссия, возглавляемая Верховным комиссаром по вопросам мира, провела однодневное совещание с представителями организаций гражданского общества, государственных структур и международных организаций для обсуждения вопросов выработки такой политики.

60. 24 мая Министерство внутренних дел сообщило, что состоялось 24 региональных совещания по плану действий по защите общественных и общинных лидеров, правозащитников и журналистов, предназначенные для координации государственных мер реагирования в тех районах, где эта проблема стоит наиболее остро. Этот план и всеобъемлющая система безопасности, предусмотренная в плане «Достижение мира путем обеспечения законности», имеют ключевое значение для укрепления отношений правительства с общинами и более глубокого понимания развития ситуации на местах. Существует настоятельная необходимость в совершенствовании систем контроля, особенно за защитой лидеров и общин и принятием конкретных превентивных и защитных мер в соответствии с планом действий.

61. 30 апреля в Соаче (департамент Кундинамарка) под руководством Управления Генерального инспектора и Канцелярии Омбудсмена был проведен «круглый стол» инициативы общественных лидеров и правозащитников, посвященный уязвимости общинных лидеров, участвующих в работе местных инициативных советов. 13 июня в Оканье (Норте-де-Сантандер) состоялось еще одно совещание, в котором принял участие президент Дуке. Важность этой инициативы подчеркивалась в предыдущих докладах.

62. 30 мая в Попаяне (департамент Каука) была возобновлена работа «Национального круглого стола по гарантиям» — многосекторального диалогового механизма под руководством Министерства внутренних дел. Озабоченности и предложения, высказанные лидерами общин, должны быть включены в государственную политику, которая в настоящее время находится в стадии разработки.

63. В течение отчетного периода Омбудсмен издавал ранние предупреждения, касающиеся безопасности отдельных людей и общин в шести департаментах, подчеркивая, что основные причины насилия связаны с неспособностью государства установить контроль и обеспечить комплексное присутствие на территориях, оставленных бывшими членами РВСК-АН. В четырех из этих предупреждений отмечалось, что особенно уязвимы и подвержены риску сексуального насилия женщины, в том числе лидеры общин, и представители ЛГБТИ-сообщества.

64. Миссия уделяла приоритетное внимание проверке соблюдения гарантий безопасности в муниципалитетах, в отношении которых были изданы многочисленные ранние предупреждения, включая район Бахо-Каука в департаменте Антиокия и юго-восточную часть департамента Кордоба. Ситуация с безопасностью в этих областях свидетельствует о широко распространенной региональной проблеме, требующей комплексных подходов.

B. Правовые гарантии

65. На сегодняшний день Управлением Верховного комиссара по вопросам мира было аккредитовано 13 068 бывших членов РВСК-АН из первоначального списка, представленного РВСК 15 августа 2017 года. Вместе с тем сохраняются различные проблемы, связанные с выявлением и аккредитацией остальных бывших членов РВСК-АН и их уведомлением об их аккредитационном статусе. Во-первых, 118 человек по-прежнему не имеют аккредитации Управления, несмотря на то, что они представили всю требуемую документацию и информацию, в том числе 44 человека, которые ожидают аккредитации с декабря 2018 года. В течение отчетного периода благодаря конструктивному трехстороннему сотрудничеству между Управлением, ОАРС и Миссией в рамках совместного плана действий было идентифицировано 74 человека, и Управление представило их документацию в Технический межведомственный комитет для проверки.

66. Еще 240 бывших членов РВСК-АН были аккредитованы, но не получили об этом уведомления, несмотря на трехсторонние усилия, направленные на установление их местонахождения. В этой связи Управление Верховного комиссара по вопросам мира и ОАРС пришли к договоренности о том, что Управление будет заниматься «административными уведомлениями» посредством онлайновой публикации резолюции об аккредитации, которая дает право любым из аккредитованных лиц обратиться за причитающимися им льготами, если они в конце концов решат это сделать.

67. Третья группа дел включает дела 277 человек, в том числе 243 человек, которые в настоящее время находятся в заключении и фигурировали в списке от 15 августа 2017 года, но вопрос об аккредитации которых по-прежнему находится на рассмотрении. 11 июня Управление Верховного комиссара по вопросам мира сообщило о своем решении передать большую часть дел лиц, ожидающих аккредитации, Специальному суду по вопросам мира (более 300 дел, в том числе относящиеся к третьей категории), отметив, что эти дела не отвечают критериям для аккредитации. Следует надеяться на то, что трехсторонний механизм урегулирования споров Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения может использоваться для принятия решения по таким делам.

68. В отношении примерно 1000 бывших членов РВСК-АН, имена которых РВСК представили Управлению Верховного комиссара по вопросам мира 10 августа 2018 года, никаких новых сведений не имеется. На сегодняшний день примерно 160 аккредитованных бывших комбатантов остаются в заключении. Большинство этих лиц в настоящее время находятся под контролем Специального суда по вопросам мира, в то время как их правовое положение рассматривается Палатой по амнистиям и помилованиям этого суда. Специальный суд уже отклонил 24 ходатайства об условно-досрочном освобождении, посчитав, что соответствующие лица не отвечают установленному правовому критерию, в соответствии с которым их предполагаемые преступления должны быть непосредственно связаны с вооруженным конфликтом.

69. С момента своего учреждения Палата по амнистиям и помилованиям получила большое число ходатайств, включая ходатайства об условном освобождении и амнистии, и предприняла заслуживающие положительной оценки шаги, с тем чтобы устранить отставание в рассмотрении дел.

70. Специальный суд по вопросам мира продолжал свои усилия, направленные на повышение уровня осведомленности о системе правосудия переходного периода среди бывших членов РВСК-АН, в том числе в территориальных зонах для обучения и реинтеграции. В этой связи Секретариат Специального суда

нанял 19 сотрудников по связи на местах и приступил к осуществлению экспериментального проекта в территориальной зоне для обучения и реинтеграции Икононсо в целях информирования бывших комбатантов о правилах и процедурах Специального суда.

C. Сквозные вопросы

1. Учет гендерной проблематики и взаимодействие с женскими группами

71. В решении вопросов, связанных с гендерной проблематикой, был достигнут определенный прогресс. Правительственный форум высокого уровня по гендерным вопросам разработал план действий под руководством Канцелярии советника президента по стабилизации и консолидации и при поддержке Канцелярии советника президента по вопросам гендерного равенства. План устанавливает обязанности государственных органов по достижению каждого из 51 гендерного показателя, предусмотренного в рамочном плане осуществления мирного соглашения. Скорейшее осуществление данного плана является необходимым, в том числе в том, что касается мер гендерной направленности, предусмотренных в национальной политике реинтеграции[1] , и адресных мер по обеспечению гарантий безопасности для женщин-лидеров и правозащитниц.

72. Специальный форум по гендерным вопросам провел региональные форумы в Монтес-де-Мария, департаменте Боливар, и в Медельине, а также национальное тематическое заседание по вопросам безопасности женщин-лидеров. Этому форуму совместно с Технической рабочей группой по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции следует уделять приоритетное внимание, и он должен быть обеспечен необходимыми ресурсами.

73. 1 и 2 июня Комитет по гендерным вопросам ОАРС провел свой первый национальный форум, в котором приняли участие свыше 400 бывших комбатантов-женщин и на котором был проведен обмен успешным опытом в области реализации возглавляемых женщинами предпринимательских проектов, организации кооперативов и общинных систем ухода за детьми. Выводы, сделанные по итогам проведения форума, были представлены правительству.

74. В течение отчетного периода Миссия содействовала участию бывших комбатантов из числа представителей сообщества ЛГБТИ в форумах «ЛГБТИ во имя мира», организованных в нескольких регионах.

2. Этнические вопросы

75. 29 мая Форум высокого уровня по этническим группам провел встречу с 26 государственными учреждениями, которые отвечают за осуществление различных обязательств, изложенных в разделе мирного соглашения, касающемся этнических вопросов. Каждое учреждение взяло на себя обязательства по включению конкретных мер в свои планы работы и бюджеты. Хотя это представляет собой первый шаг в нужном направлении, крайне важное значение будут иметь последующие шаги по выполнению этих обязательств.

76. Агентство по реинтеграции и нормализации успешно взаимодействовало с Форумом высокого уровня по этническим группам в отношении предлагаемой программы координации в целях реинтеграции бывших комбатантов из числа этнических меньшинств. Миссия также подтвердила достоверность примеров того, как органы власти коренных народов работают совместно с общинами и кооперативами, сформированными из числа бывших комбатантов, в целях

[1] URL: http://www.reincorporacion.gov.co/es/Documents/conpes_finlal_web.pdf.

достижения консенсуса в отношении предпринимательских проектов, ориентированных на интересы общин, в том числе в новых поселениях бывших членов РВСК-АН в Манде, департамент Антьокия, Тумбурао. департамент Каука, Хигуамиандо, департамент Чоко, Риосусио, департамент Кальдас и Талламби, департамент Нариньо.

77. 16 мая, как это предусмотрено в мирном соглашении, был принят специальный протокол, регулирующий межведомственные механизмы координации между Специальным судом по вопросам мира и системой правосудия коренных народов.

3. Дети

78. Миссия продолжала осуществлять мониторинг реализуемых под руководством правительства программ в поддержку реинтеграции детей, в частности программы под названием «Другой жизненный путь», которая реализуется под руководством советника президента по правам человека и при активной поддержке Агентства по реинтеграции и нормализации, оказываемой в рамках его присутствия на местах. Миссия также отслеживает условия жизни детей бывших комбатантов в процессе реинтеграции и оказываемые им услуги.

79. Из 123 подростков, участвующих в программе «Другой жизненный путь», 119 достигли возраста 18 лет. В течение отчетного периода Миссия получила несколько сообщений о задержках и отказах в предоставлении компенсации. Необходимо прояснить вопросы, лежащие в основе таких задержек и отказов, и устранить выявленные препятствия. Дело бенефициара программы в возрасте 19 лет, который был арестован в мае по обвинениям в изготовлении и контрабанде оружия, вызывает вопросы в отношении социальной и экономической реинтеграции лиц, принявших участие в этой программе. На местах были созданы комитеты по контролю за результатами деятельности по данной программе, и Миссия активно участвует в работе этих комитетов. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжал сотрудничать с Агентством по реинтеграции и нормализации в целях оказания психологической помощи детям, выведенным из состава РВСК-АН.

80. Хотя Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи приложил усилия по предоставлению услуг дневного ухода за детьми в территориальных зонах для обучения и реинтеграции в департаментах Толима, Мета, Араука, Каука, Гуахира, Гуавьяре и Путумайо, по-прежнему требуются комплексные меры по обеспечению образования, здравоохранения и защиты в интересах более чем 800 детей, проживающих в таких территориальных зонах, особенно в связи с предстоящим преобразованием некоторых из этих зон. Также необходимо в срочном порядке активизировать урегулирование дел, связанных с желанием бывших членов РВСК-АН, особенно женщин, юридически оформить опеку над своими детьми.

4. Молодежь, мир и безопасность

81. В территориальной зоне для обучения и реинтеграции Сан-Хосе-де-Орьенте (департамент Сесар) группа молодых людей из числа бывших членов РВСК-АН и молодежная общинная группа создали художественную школу, призванную обеспечить возможности для взаимодействия и примирения через обучение танцу, театральному мастерству, фотографии и музыке. В мае при поддержке Миссии была организована поездка в Боготу молодых лидеров из территориальной зоны для обучения и интеграции Икононсо, департамент Толима, и представителей местной общины, которые совместно выпускают еженедельную радиопрограмму, в целях участия в программе наставничества совместно с

национальными средствами массовой информации. Молодые лидеры от шести политических партий из департамента Валье-дель-Каука посетили в июне территориальную зону для обучения и реинтеграции Монтерредондо в департаменте Каука в рамках усилий по поощрению диалога с молодежью, реализуемых при поддержке Миссии.

5. Поддержание связи и информационно-разъяснительная работа

82. Частный сектор обладает огромным потенциалом для содействия мирному процессу и имеет заинтересованность в нем, в частности он может оказывать поддержку в плане доступа на рынок и техническую помощь в реализации предпринимательских проектов в рамках процесса реинтеграции. Президент Дуке предложил лидерам деловых кругов сопровождать его в поездках в территориальные зоны для обучения и реинтеграции, а Агентство по реинтеграции и нормализации ввело в действие стратегию, направленную на укрепление поддержки процесса реинтеграции со стороны частного сектора. Миссия также взаимодействует с частным сектором по вопросам осуществления мирного процесса. Например, в мае Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии провел встречу с видными представителями предпринимательских кругов в Медельине, с тем чтобы обсудить дальнейшие усилия по расширению их участия в укреплении мира. Миссия продолжала оказывать содействие альянсу между частными фондами и компаниями, которые поддерживают проекты в территориальной зоне для обучения и реинтеграции Льяно-Гранде, департамент Антьокия, и проживающей там местной общиной.

6. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

83. Целевой многосторонний партнерский фонд Организации Объединенных Наций для Колумбии рассматривает предложения, направленные на поддержку реинтеграции, стабилизации, программ развития на основе территориального подхода, программ добровольного замещения незаконных культур, выплаты компенсаций жертвам и осуществления правосудия переходного периода в районах, затронутых конфликтом.

84. Начиная с апреля Миссия страновая группа и национальные власти усилили координацию своей работы с целью ускорить процесс реинтеграции. Совместная группа по реинтеграции работает над укреплением координации при оказании системой Организации Объединенных Наций поддержки Агентству по реинтеграции и нормализации в связи с такими вопросами, как изменение расположения некоторых территориальных зон для обучения и реинтеграции, необходимость закрепления прогресса в других таких территориальных зонах, реинтеграция на уровне общин и меры, связанные с растущей миграцией бывших комбатантов в городские районы.

85. С этой целью ПРООН и Международная организация по миграции (МОМ) при финансировании из Целевого многостороннего партнерского фонда Организации Объединенных Наций для Колумбии добились прогресса в выделении средств на 17 долгосрочных предпринимательских проектов в 17 территориальных зонах для обучения и реинтеграции и в разработке новых предложений по предпринимательским инициативам и улучшению жилищных условий. ПРООН, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины», Миссия, правительство и ОАРС при поддержке Фонда миростроительства приступили к работе по определению предпринимательских проектов и инициатив с социальной отдачей в целях улучшения условий жизни женщин и детей в 15 территориальных зонах. Миссия, ПРООН, МОМ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация

Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа и ЮНИСЕФ продолжали координировать с правительством усилия, направленные на ускорение профессионально-технической подготовки, расширение возможностей трудоустройства, улучшение доступа на рынки, улучшение жилищных условий и поддержку индивидуальных предпринимательских проектов в интересах взрослого населения и молодежи, а также на предотвращение гендерного насилия.

86. Миссия и УВКПЧ регулярно проводят совместные совещания с основными правозащитными платформами и многочисленными организациями гражданского общества по вопросам, представляющим взаимный интерес.

87. Страновая группа Организации Объединенных Наций и Миссия также стремились обеспечить применение основанного на широком участии подхода к разработке всеобъемлющей национальной политики в области предупреждения преступности и защиты общинных лидеров и правозащитников.

IV. Структуры Миссии

A. Поддержка миссии

88. Миссия завершила создание всех 32 отделений, требуемых в соответствии с ее планом передислокации. Миссия регулярно проводит пересмотр параметров своего развертывания на местах с учетом возможных изменений местоположения некоторых территориальных зон для обучения и реинтеграции, а также важности обеспечения надлежащего охвата новых населенных пунктов.

89. По состоянию на 30 апреля 2019 года женщины составляли 42 процента сотрудников категории специалистов и категории полевой службы, работающих по срочным, непрерывным и постоянным контрактам. Миссия ожидает достигнуть в течение года целевого показателя в 46 процентов. Женщины составляют 59 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 25 процентов среди международных наблюдателей и 56 процентов среди консультантов и индивидуальных подрядчиков.

B. Охрана и безопасность

90. Участились случаи нападения незаконных вооруженных формирований на силы общественной безопасности в окрестностях территориальных зон для обучения и реинтеграции в Санта-Лусии, департамент Антьокия, Филипинасе, департамент Араука, и Эль-Серале, департамент Каука. Хотя персонал Миссии не был объектом этих нападений, такие нападения представляют собой косвенные угрозы и поэтому были включены в соответствующие оценки управления рисками в области безопасности. Инциденты, затронувшие персонал Миссии, в основном относились к категории грабежей в различных частях страны, а также имело место создание двух незаконных контрольно-пропускных пунктов отколовшимися группами в департаментах Какета и Путумайо. В последнем случае передвижения персонала Миссии были временно приостановлены в целях уменьшения риска. Остаточный риск после принятия мер по управлению рисками безопасности сохраняется на уровне от среднего до низкого.

C. Поведение и дисциплина

91. Миссия и Структура «ООН-женщины» провели в Кукуте, департамент Норте-де-Сантандер, совместные мероприятия по оценке рисков и повышению

осведомленности сотрудников Организации Объединенных Наций, партнеров-исполнителей и организаций гражданского общества о принятой в Организации Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости.

92. В отчетном периоде случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств зарегистрировано на было.

V. Выводы

93. Мирное соглашение предоставляет Колумбии уникальную возможность преодолеть глубоко укоренившееся наследие конфликта. В настоящем докладе отмечаются аспекты этого соглашения, по которым был достигнут прогресс и были взяты новые обязательства по достижению поставленных целей; вместе с тем общая картина остается неоднозначной, и я вновь выражаю глубокое сожаление по поводу сохраняющейся атмосферы поляризации в отношении различных элементов соглашения.

94. О такой поляризации свидетельствуют дебаты, которые продолжались на национальном уровне и в Конгрессе в связи с законом о Специальном суде по вопросам мира и в связи с конституционными реформами. На фоне этих разногласий несколько судов вынесли важные решения, касающиеся мирного соглашения, в том числе закона о Специальном суде. Я с удовлетворением отмечаю, что колумбийские институты, как представляется, справляются с поставленной задачей и работают над решением этих сложных вопросов, используя конституционные пути. Я надеюсь, что по мере продвижения работы по осуществлению соглашения эти вопросы и проблемы будут постепенно решаться.

95. Вместе с тем сохраняется необходимость во всеобъемлющем диалоге между всеми политическими силами, в рамках которого учитывались бы глубоко укоренившиеся разногласия, особенно в свете новых предлагаемых конституционных реформ. Я призываю все стороны обеспечить, чтобы при проведении любых реформ соблюдались обещания, данные тем, кто добросовестно сложил оружие в соответствии с положениями мирного соглашения, что является принципом, который подчеркивал также Совет Безопасности. Я приветствую недавний призыв президента Дуке к заключению национального пакта со всеми политическими деятелями, отмечая при этом его предыдущее послание о необходимости сосредоточить внимание на том, что объединяет, а не разделяет колумбийцев. Я искренне надеюсь, что прагматичное и перспективное видение получит дальнейшее развитие, и я приветствую все голоса, призывающие к такому подходу. Нынешние и будущие вызовы слишком серьезны для того, чтобы колумбийцы продолжали заниматься изнурительными спорами по поводу Соглашения, вместо того, чтобы сообща работать над его осуществлением. Если сейчас не принять меры к тому, чтобы воспользоваться возможностями, открывшимися после окончания конфликта с РВСК-АН, то последствия такого бездействия лягут тяжелым бременем на всех колумбийцев.

96. Необходимо принять срочные меры реагирования для противодействия насилию в некоторых сильно пострадавших районах, где значительное сокращение масштабов насилия сразу после окончания конфликта с РВСК-АН носило недолгосрочный характер. Самую серьезную озабоченность вызывает тот факт, что в течение отчетного периода продолжались убийства социальных и общинных лидеров и бывших членов РВСК-АН. Я принимаю к сведению заявления президента Дюке о его приверженности делу защиты лидеров, а также всех бывших комбатантов, которые участвуют в процессе реинтеграции, поскольку в этой области срочно требуется достижение конкретных результатов. Я надеюсь, что недавно объявленные меры по защите бывших членов РВСК-АН позволят в

лучшей степени обеспечить их безопасность. Сотрудничество и приверженность делу всех институтов и секторов будут иметь существенно важное значение для обеспечения того, чтобы насилие не помешало подготовке к предстоящим региональным и местным выборам.

97. В конечном счете для решения задачи защиты затронутых конфликтом общин, социальных лидеров и бывших членов РВСК-АН требуется обеспечить комплексное и эффективное государственное присутствие в этих удаленных районах, которые долгое время оставались без внимания. В то время как это представляет собой давно существующую проблему, которую не смогли решить сменявшие друг друга администрации, ее решение нельзя больше откладывать, и сегодня мы должны безотлагательно заняться этим вопросом, в котором власти могут рассчитывать на поддержку Организации Объединенных Наций. В мирном соглашении предусмотрен ряд краткосрочных мер, призванных не только предотвратить невосполнимые потери человеческих жизней в результате убийств в районах, где группы ведут борьбу за контроль в образовавшимся после войны вакууме, но и сформировать фундамент на долгосрочную перспективу. Для достижения первой цели решающее значение имеют меры индивидуальной и коллективной безопасности, включая выделение достаточных ресурсов и оказание достаточной поддержки для Национальной группы по защите и Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры, а также эффективные меры раннего предупреждения и усилия по борьбе со стигматизацией. Важнейшее значение для достижения второй цели имеет восстановление работы Национальной комиссии по гарантиям безопасности и принятие активной национальной стратегии по расформированию незаконных и преступных групп с участием в этом процессе гражданского общества.

98. Что касается реинтеграции, то правительство приступило к решению краткосрочной задачи по обеспечению наличия четких механизмов к моменту окончания срока действия текущего статуса 24 территориальных зон для обучения и реинтеграции, который истекает 15 августа. Я приветствую дух гибкости и конструктивного диалога, продемонстрированный как правительством, так и ОАРС в ходе совместных визитов в целях поиска решений для преобразования некоторых из таких зон. Продление срока для уточнения статуса территориальных зон является важным и разумным решением правительства, направленным на устранение причины отсутствия безопасности и поводов для озабоченности. Переходный процесс дает правительству возможность укрепить свое институциональное присутствие в этих районах. Он также должен сопровождаться ускоренным утверждением и выделением средств на экономическую деятельность. Темпы утверждения и выделения финансовых средств на производительную деятельность не были ускорены и остаются постоянной и осязаемой причиной отсутствия безопасности для бывших комбатантов.

99. Действующие в Колумбии механизмы правосудия переходного периода представляют собой новаторскую модель привлечения к ответственности, основанную не на безнаказанности, а на концепции реституционного правосудия, которое в максимально возможной степени создает стимулы для установления истины и возмещения ущерба жертвам, способствуя тем самым миру и примирению. Этой системе следует дать шанс на то, чтобы она могла работать и оправдать возложенные на нее серьезные ожидания. В этой связи я приветствую завершение работы над правовыми рамками для Специального суда по вопросам мира. Я настоятельно призываю все стороны уважать независимость и самостоятельность этого органа и обеспечить, чтобы Специальный суд, а также другие компоненты Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений были обеспечены необходимыми ресурсами для выполнения своих критически

важных функций. За короткий период времени Специальный суд добился значимых результатов. Я призываю его выполнять свои обязанности в полном объеме с той преданностью делу и тщательностью, которые он проявил в особо важный начальный период.

100. Как показывает проведенная Миссией проверка, подавляющее большинство бывших членов РВСК-АН выполняют свои обязательства по мирному соглашению: они сложили оружие и принимают активное участие в процессе реинтеграции. Я приветствую проявленное ими упорство. Партия ОАРС внесла конструктивный вклад в дебаты в Конгрессе и готовится впервые принять участие в местных и региональных выборах. Кроме того, многие старшие должностные лица ОАРС выступали перед Специальным судом по вопросам мира, чтобы изложить свою версию событий, имевших место в ходе конфликта, и внести свой вклад в процессы установления истины и возмещения ущерба. Я подчеркиваю важность того, чтобы все руководители ОАРС подавали пример и активно содействовали установлению истины по всем делам, рассматриваемым Специальным судом. Не менее важно, чтобы все руководители ОАРС работали над поиском творческих решений в рамках процесса реинтеграции и сохраняли свою приверженность этому процессу, как это предусмотрено в разделе 3.3 соглашения. Нет никаких сомнений в том, что, несмотря на нынешние трудности, решение группы положить конец вооруженному конфликту, сложить оружие и вступить в мирную демократическую политическую жизнь Колумбии было правильным решением исторического значения.

101. Наконец, что касается долгосрочных задач на будущее, то я надеюсь, что правительство достигнет прогресса в реализации более широкой концепции стабилизации, предусмотренной в плане «Достижение мира путем обеспечения законности» и дорожной карте по стабилизации. Начало реализации программ развития на основе территориального подхода, являющихся основополагающим элементом этих усилий по стабилизации, представляет собой важную веху. Первостепенное значение имеет обеспечение того, чтобы все элементы указанных сложных усилий по стабилизации подкреплялись необходимой политической волей, институциональной заинтересованностью и ресурсами, а также постоянным вниманием к участию общин. Обеспечение присутствия государственной власти и наличия услуг представляет собой долгосрочную задачу, которая объединяет в себе многочисленные аспекты развития сельских районов, как это предусмотрено в пункте 1 мирного соглашения, включая добровольное замещение нелегальных сельскохозяйственных культур и усилия по реинтеграции на уровне общин.

102. Я сохраняю уверенность в том, что колумбийцы смогут добиться успеха в укреплении мира, который они начали строить, особенно если им удастся преодолеть недоверие и расширить взаимное сотрудничество на основе целостного видения мирного соглашения как пакета взаимодополняющих обязательств. Реинтеграция бывших комбатантов на согласованных условиях, включая отправление правосудия в переходный период, и соответствующее выполнение бывшими повстанцами своих обязательств —это лишь одна из важнейших составляющих того, что необходимо для построения мира. Все колумбийцы выигрывают от реализации положений, касающихся развития сельских районов, усилий по борьбе с выращиванием незаконных культур, расширения участия в политической жизни и возмещения ущерба жертвам. Это элементы, которые могут объединить их в поддержку мира, и я надеюсь и верю, что все заинтересованные стороны внесут свой вклад в этот процесс.

103. С учетом как успехов мирного процесса, так и угрожающих ему новых рисков крайне важно, чтобы международное сообщество не прекращало свою поддержку этого дела. Предстоящий визит Совета Безопасности представляет собой возможность помочь колумбийцам преодолеть нынешние препятствия и одновременно подкрепить тот пример, который Колумбия может подать другим странам мира, находящимся в состоянии конфликта.

104. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы подтвердить неизменную готовность и решимость Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и системы Организации Объединенных Наций оказывать колумбийцам помощь в реализации их устремлений, связанных с построением более мирного будущего.